

**ULB**

COLLECTION DE LA FACULTÉ DE DROIT  
UNIVERSITÉ LIBRE DE BRUXELLES

**Academic Network for Legal  
Studies on Immigration and  
Asylum Law in Europe**

A network created with the  
financial support of the  
Odysseus programme of the  
European Commission



**Réseau académique  
d'études juridiques  
sur l'immigration et l'asile  
en Europe**

Un réseau créé avec  
le soutien financier du  
programme Odysseus de  
la Commission européenne

With the support of/avec le  
support de Universidade  
autónoma de Lisboa  
& Ministério da ciência  
e do ensino superior

**UAL**  
UNIVERSIDADE  
AUTÓNOMA  
DE LISBOA

# THE EMERGENCE OF A EUROPEAN ASYLUM POLICY

## L'ÉMERGENCE D'UNE POLITIQUE EUROPÉENNE D'ASILE

UNDER THE SUPERVISION OF / SOUS LA DIRECTION DE  
**CONSTAÇA DIAS URBANO DE SOUSA** AND / ET  
**PHILIPPE DE BRUYCKER**



**BRUYLANT**

the ECHR, their loud  
rights standards and  
hypocritical. The Euro-  
y in the field of human  
faith.

## TABLE OF CONTENTS TABLE DES MATIÈRES

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | PAGES |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| <i>Foreword – Avant-propos</i> . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                 | v     |
| <i>Presentation of the Odysseus Academic Network – Présentation du Réseau académique Odysseus</i> . . . . .                                                                                                                                                                                              | ix    |
| <i>Introduction. Le développement d'une politique commune en matière d'asile, par Jean-Yves CARLIER, Professeur à l'Université catholique de Louvain</i> . . . . .                                                                                                                                       | 1     |
| <i>Le développement d'une politique commune en matière d'asile, Commentaire, par Nuno PIÇARRA, Faculté de Droit, Universidade Nova de Lisboa</i> . . . . .                                                                                                                                               | 15    |
| <i>The Evolution of Asylum Applications in EU member States, by G.C.J. VAN KESSEL, Coordinator, Intergovernmental Consultations on Asylum (I.G.C.)</i> . . . . .                                                                                                                                         | 23    |
| <i>Distribution of Asylum Seekers in Europe? Dublin II Regulation determining the responsibility for examining an asylum application, by Ulrike BRANDL, Professor at the University of Salzburg</i> . . . . .                                                                                            | 33    |
| <i>Commentaires sur la détermination de l'État membre responsable de l'examen d'une demande d'asile et la répartition des charges entre États membres, by Agnès HURWITZ, Ford Foundation Fellow in International Human Rights and Refugee Law, Refugee Studies Centre, Université d'Oxford</i> . . . . . | 71    |
| <i>Asylum Procedures, by Cristina GORTÁZAR, Jean Monnet Chair Universidad Pontificia Comillas, Madrid</i> . . . . .                                                                                                                                                                                      | 87    |
| <i>One Single Procedure, by Kay HAILBRONNER, Director of the Centre for European Law on Immigration and Asylum, University of Konstanz</i> . . . . .                                                                                                                                                     | 107   |
| <i>Reception Conditions of Asylum Seekers, by John HANDOLL, Partner, William Fry Solicitors, Dublin</i> . . . . .                                                                                                                                                                                        | 113   |
| <i>The reception conditions of asylum seekers : a comment, by Örjan EDSTRÖM, Associate Professor, Umeå University</i> . . . . .                                                                                                                                                                          | 149   |
| <i>Reception conditions for asylum seekers : Comments, by Stefano VINCENZI, Directorate Justice and Home affairs, European Commission</i> . . . . .                                                                                                                                                      | 157   |
| <i>Full Circle? The personal scope of international protection in the Geneva Convention and the Draft Directive on qualification, by Thomas SPIJKERBOER, Professor at the Vrije Universiteit Amsterdam</i> . . . . .                                                                                     | 167   |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | PAGES |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| <i>International Protection Obligations and the Definition of Subsidiary Protection in the EU Qualification Directive</i> , by Gregor NOLL, Assistant Professor of International Law, Lund University, Sweden . . . . .                                                                           | 183   |
| <i>Le statut des personnes protégées</i> , par François JULIEN-LAFERRIÈRE, Professeur à l'Université Paris-Sud . . . . .                                                                                                                                                                          | 195   |
| <i>Commentaire du rapport sur le statut des personnes protégées. Comment protéger ceux qui en ont besoin ?</i> par Sofia OLIVEIRA, Universidade de Minho Portugal                                                                                                                                 | 221   |
| <i>Towards a Common European Asylum System</i> , UNHCR. . . . .                                                                                                                                                                                                                                   | 227   |
| <i>Human rights and effective migration policies : an uneasy co-existence – The Čonka judgment of the European Court of Human Rights</i> , by Achilles SKORDAS, Assistant Professor, University of Athens . . . . .                                                                               | 297   |
| <i>Jurisprudence of the European Court of Human Rights : Lessons for the EU Asylum Policy</i> , by Elspeth GUILD, Professor of European Immigration Law, University of Nijmegen, Professorial fellow, British Institute of International and Comparative Law, Partner, Kingsley Napley, London. . | 329   |



## THE EMERGENCE OF A EUROPEAN ASYLUM POLICY

## L'ÉMERGENCE D'UNE POLITIQUE EUROPÉENNE D'ASILE

### L'ouvrage

Le présent ouvrage trouve son origine dans un Congrès qui s'est tenu à Lisbonne en novembre 2002 sur le thème « Quelle politique d'asile pour l'Union européenne ? ». Cette manifestation a été organisée sur l'initiative du Réseau académique *Odysseus* d'études juridiques sur l'immigration et l'asile en Europe en collaboration avec l'Universidade Autonoma de Lisboa. L'objectif du Congrès était d'évaluer la mise en œuvre du Traité d'Amsterdam à mi-parcours du délai de cinq années (mai 1999-mai 2004) prévu pour la mise en œuvre de l'espace de liberté, de sécurité et de justice. Certaines contributions figurant dans cet ouvrage ont été mises à jour afin de tenir compte des derniers développements législatifs de la matière au cours de l'année 2003. Avec cette publication complétant le volume consacré à « L'émergence d'une politique européenne d'immigration » (Bruylant, 2003), le Réseau met ainsi à la disposition des personnes intéressées deux ouvrages permettant d'appréhender chaque pan de la politique migratoire européenne.

### The book

This work originates in a Congress held in Lisbon in November 2002 on the topic "Which Asylum Policy for the European Union?" This Congress was organised by the *Odysseus* Academic Network for Legal Studies on Immigration and Asylum in Europe in collaboration with the Universidade Autonoma de Lisboa. The aim of the Congress was to assess the implementation of the Amsterdam Treaty halfway through the five year period (May 1999-May 2004) foreseen for the creation of an area of freedom, security and justice. While the contributions to the present volume echo the oral presentations given at the Congress, some have been updated to take into account the legislative developments during the year 2003. With this publication completing the book on "The Emergence of a European Immigration Policy" (Bruylant, 2003), the Network offers two books that allow people that are interested to understand each part of the European policy on migration.

### Le Réseau Odysseus

Le Réseau académique d'études juridiques sur l'immigration et l'asile en Europe a été créé en 1999 avec le soutien de la Commission européenne au travers du programme *Odysseus*. Il rassemble dans chacun des États membres de l'Union européenne des juristes spécialisés qui unissent leurs efforts pour, d'une part, approfondir les connaissances en droit européen des étrangers dans la perspective de la politique commune d'immigration et d'asile, d'autre part, diffuser ces connaissances le plus largement possible grâce à l'emploi des nouvelles technologies (le réseau peut être joint par courrier électronique à l'adresse [odysseus@ulb.ac.be](mailto:odysseus@ulb.ac.be) et a ouvert un site internet <http://www.ulb.ac.be/assoc/odysseus>). Dans ce but, le réseau réalise des études de droit comparé et droit européen et effectue des expertises ; il organise également chaque année en juillet à Bruxelles un cours d'été sur la politique migratoire européenne.

### The Odysseus Network

The Academic Network for Legal Studies on Immigration and Asylum in Europe was set up in 1999 with the support of the European Commission through the *Odysseus* programme. It brings together lawyers from each Member State of the European Union who join their efforts to, on one hand, develop the comprehension of European Foreigners Law in the perspective of the common policy on immigration and asylum, and, on the other hand, to spread their knowledge as widely as possible with the help of new technologies (the Network can be contacted via email on the address: [odysseus@ulb.ac.be](mailto:odysseus@ulb.ac.be) and has launched a web-site <http://www.ulb.ac.be/assoc/odysseus>). To this end, the Network carries out studies of comparative and European law and provides expertise ; it also organises every year in Brussels during the month of July a summer school on the European policy on migration.

[www.bruylant.be](http://www.bruylant.be)



ISBN : 2-8027-1815-0



9 782802 718154