

TRAVAUX ET RECHERCHES
DE LA FACULTÉ DE DROIT
ET DES SCIENCES ÉCONOMIQUES DE PARIS
SÉRIE " SCIENCES CRIMINELLES " - N° 1

Serge BRAUDO

L'AUTORITÉ
DES
CIRCULAIRES ADMINISTRATIVES
EN DROIT PÉNAL

Préface de Robert VOUIN

Professeur à la Faculté de Droit et des Sciences économiques de Paris



SSSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE

TABLE DES MATIÈRES

	PAGES
<i>PRÉFACE</i> , par Robert Vouin.....	VII
INTRODUCTION	1
1. <i>La règle nullum crimen et son évolution</i>	1
2. <i>La notion de règlement</i>	2
3. <i>Extension de cette notion à certaines catégories de circulaires</i>	2
4. <i>Les circulaires dans le domaine du droit pénal</i>	4
5. <i>Les problèmes juridiques posés par cet état de choses</i>	5
6. <i>Plan de l'étude</i>	5
PREMIÈRE PARTIE	
<i>LE POINT DE VUE DU JUGE ADMINISTRATIF ET CELUI DU JUGE PÉNAL SUR L'AUTORITÉ DES CIRCULAIRES ADMINISTRATIVES</i>	
7. <i>L'absence de réaction des juridictions répressives au problème posé par l'extension de la notion de règlement</i>	7
8. <i>Plan de la première partie</i>	7
CHAPITRE PREMIER. — <i>Les circulaires, actes juridiques de l'administration, qui ne font pas grief</i>	9
9. <i>Plan du chapitre</i>	9
§ 1. <i>La doctrine administrative</i>	9
10. <i>Les circulaires et instructions de service dans la pensée de Duguit</i>	9
11. <i>Hauriou et la théorie des actes intérieurs de l'administration</i>	10
§ 2. <i>La jurisprudence administrative et judiciaire</i>	11
12. <i>La jurisprudence administrative</i>	11
13. <i>La jurisprudence des tribunaux répressifs</i>	11
§ 3. <i>Valeur des circulaires qui ne font pas grief</i>	12
14. <i>Valeur au regard de la hiérarchie des règles de droit</i>	12
15. <i>Valeur comme textes interprétatifs</i>	12
16. <i>Valeur comme sources d'information pour le juge</i>	13
17. <i>Conclusion du chapitre</i>	13
CHAPITRE II. — <i>Les circulaires à caractère réglementaire</i>	15
18. <i>Plan du chapitre</i>	15
§ 1. <i>L'arrêt « Institution Notre-Dame du Kreisker »</i>	15
19. <i>La portée du nouveau principe</i>	15
20. <i>L'hypothèse des effets restreints</i>	17

	PAGES
21. <i>La place des circulaires réglementaires dans la hiérarchie des actes juridiques de l'Administration</i>	18
§ 2. Les circulaires des offices et des organismes de droit privé....	20
22. <i>Le cas particulier des « avis » de l'Office des Changes</i>	20
23. <i>Les décisions de certains organismes participant à la réglementation économique</i>	20
24. <i>Conclusion du chapitre</i>	21
CHAPITRE III. — Le droit public et l'autonomie du juge pénal	23
25. <i>Plan du chapitre</i>	23
§ 1. Le critère du règlement administratif et le problème posé au juge répressif	24
26. <i>L'absence de critère légal</i>	24
27. <i>L'évolution du droit administratif et les constructions jurisprudentielles</i>	24
§ 2. L'autonomie du juge répressif et ses limites.....	26
28. <i>Le juge pénal et les qualifications du droit administratif</i>	26
29. <i>Conclusion du chapitre</i>	28

DEUXIÈME PARTIE

LE POUVOIR DES CIRCULAIRES
DE FONDER DES POURSUITES

30. <i>Plan de la seconde partie</i>	31
CHAPITRE PREMIER. — Valeur des circulaires fixant une peine ou définissant un délit	33
31. <i>Plan du chapitre</i>	33
§ 1. Les deux sources du droit pénal	33
32. <i>La règle constitutionnelle de la fixation des peines et de l'institution des délits</i>	33
33. <i>Le pouvoir réglementaire en matière pénale</i>	34
§ 2. Les sanctions applicables à l'inobservation des circulaires administratives.....	35
34. <i>Hypothèse où la sanction est prévue par un texte</i>	35
35. <i>Hypothèse où la circulaire est dépourvue de sanction expressément déterminée</i>	36
36. <i>Hypothèse des circulaires réglementaires prises pour l'exécution d'un règlement autonome</i>	38
37. <i>Conclusion du chapitre</i>	41
CHAPITRE II. — La violation d'une circulaire administrative évoquée comme moyen au soutien de l'accusation	43
38. <i>Plan du chapitre</i>	43
§ 1. Valeur des moyens de l'accusation fondée sur les dispositions d'une circulaire administrative	43
39. <i>Formulation du problème</i>	43
40. <i>Les circulaires réglementaires et les « règlements » des art. 319, 320 C.P., R. 40-4^o</i>	44
41. <i>Les circulaires évoquées comme preuve de la mauvaise foi</i>	48
§ 2. Conditions permettant d'évoquer les circulaires	49

	PAGES
42. Conditions tenant au caractère interprétatif ou réglementaire des circulaires	49
43. Conditions tenant à la légalité des circulaires évoquées	51
44. Conclusion du chapitre	53

TROISIÈME PARTIE

L'AUTORITÉ DES CIRCULAIRES ADMINISTRATIVES
INVOQUÉE COMME MOYEN DE DÉFENSE

45. Position du problème	55
CHAPITRE PREMIER. — Les moyens de la défense et leurs qualifications par les juridictions répressives	57
46. Plan du chapitre	57
§ 1. L'observation d'une circulaire considérée comme cause d'atténuation de la peine	57
47. La bonne foi et l'erreur de droit	57
48. La désuétude des textes et la tolérance administrative	58
§ 2. L'observation d'une circulaire, considérée comme un fait justificatif	59
49. L'erreur invincible	59
50. Le jugement du tribunal de S.P. de Saint-Affrique	61
51. Conclusion du chapitre	61
CHAPITRE II. — La compatibilité avec les règles du droit public des qualifications affirmées par le juge répressif	6
52. Plan du chapitre	63
§ 1. Analyse critique des solutions admises	63
53. La tolérance et les règles administratives sur la compétence	63
54. L'erreur et la valeur juridique des circulaires administratives	65
§ 2. Les solutions du droit pénal compatibles avec les qualifications du droit public	69
55. Les solutions fondées sur le contenu des circulaires administratives ..	69
56. Les solutions fondées sur la régularité des circulaires administratives ..	73
57. Conclusion du chapitre	75
CONCLUSIONS GÉNÉRALES	77
58. L'insécurité et la séparation des compétences	77
59. Les solutions liées au respect du principe de l'unicité de l'État ...	78
BIBLIOGRAPHIE	81

**TRAVAUX ET RECHERCHES
DE LA FACULTÉ DE DROIT
ET DES SCIENCES ÉCONOMIQUES DE PARIS**

(Suite de la page 3 de couverture.)

● **SÉRIE « SCIENCE POLITIQUE »**

1. Francine BATAILLER, Alain SCHIFRES et Claude TANNERY. — **Analyses de Presse.** Préface de Georges VEDEL, in-8° raisin F. 15 »
2. Eliane GUICHARD-AYOUB, Charles ROIG et Jean GRANGÉ. — **Études sur le Parlement de la V^e République.** Préface de Marcel PRÉLOT, in-8° raisin F. 20 »
3. Jean GICQUEL et Lucien SFEZ. — **Problèmes de la réforme de l'État en France depuis 1934.** Préface de Maurice DUVERGER, in-8° raisin F. 20 »
4. Jacqueline et Philippe GODFRIN. — **Une centrale de presse catholique : la Maison de la Bonne Presse et ses publications.** Préface de Jean RIVERO, in-8° raisin ... F. 16 »
5. Roger REIBEL et Pierrette RONGÈRE. — **Socialisme et éthique.** Préface de Jean-Jacques CHEVALLIER, in-8° raisin F. 9 »
6. Thiébaud FLORY. — **Le mouvement régionaliste français. Sources et développements.** Préface de Marcel PRÉLOT, in-8° raisin F. 10 »
7. Christian PURTSCHET et André VALENTINO. — **Sociologie électorale en Afrique du Nord.** Préface de Georges BURDEAU, in-8° raisin F. 16 »
8. Jean-Guy COLLIGNON. — **La théorie de l'État du peuple tout entier en Union Soviétique.** Préface de Georges VEDEL, in-8° raisin F. 9 »
9. Michel BOUISSOU. — **La reconnaissance de la République populaire de Chine devant l'opinion.** Préface de Georges BERLIA, in-8° raisin F. 8 »
10. Edmond LIPIANSKY et Bernard RETTENBACH. — **Ordre et démocratie. Deux sociétés de pensée : de l'Ordre nouveau au Club Jean-Moulin.** Préface de J. de SOTO, in-8° raisin F. 14 »
11. Evelyne PISIER. — **Autorité et liberté dans les écrits politiques de Bertrand de Jouvenel.** Préface de G.-E. LAVAU, in-8° raisin F. 8 »
12. Pierre FAVRE. — **Sade utopiste. Sexualité. Pouvoir et État dans le roman « Aline et Valcour ».** Préface de J. de SOTO, in-8° raisin F. 9 »
13. Roger-Gérard SCHWARTZENBERG. — **La campagne présidentielle de 1965.** Préface de Georges VEDEL, in-8° raisin F. 14 »

● **SÉRIE « SCIENCES ÉCONOMIQUES »**

1. Daniel PILISI, Pascal SALIN, Jean-Claude MILLERON, Alain WOLFELSPERGER et Emil M. CLAASSEN. — **Une contribution à la théorie du revenu permanent.** Préface de Henri GUITTON, in-8° raisin F. 16 »
2. Christian MORRISSON et Robert GOFFIN. — **Questions financières aux XVIII^e et XIX^e siècles.** Préfaces de Jean LHOMME et Robert BESNIER, in-8° raisin F. 12 »
3. Jacques-R. BOUDEVILLE, Robert CROS, Mahmoud ESLAMI-DIZDJEH, Robert GANDUR et Jean IBANÈS. — **L'entreprise privée et l'économie nationale.** Préface de Émile JAMES, in-8° raisin F. 10 »
4. Jean IBANÈS. — **La doctrine de l'Église et les réalités économiques au XIII^e siècle.** Préface de Jean LHOMME, in-8° raisin F. 9 »
5. Denis CARRIER. — **La stratégie des relations collectives dans l'industrie cotonnière de la Province de Québec.** Préface de Henri BARTOLI, in-8° raisin (sous presse)

● **SÉRIE « EUROPE »**

1. Michel SOAVI et Michèle KEMLER. — **Problèmes d'organisation économique européenne.** Préface de Charles ROUSSEAU, in-8° raisin F. 10 »
2. Anne-Marie HOUDBINE et Jean-Raymond VERGÈS. — **Le Parlement européen dans la construction de l'Europe des Six.** Préface de Paul REUTER, in-8° raisin F. 14 »
3. Philippe MANIN. — **Le Rassemblement du Peuple Français (R.P.F.) et les problèmes européens.** Préface de C.-A. COLLIARD, in-8° raisin F. 12 »
4. Robert SAINT-ESTEBEN. — **Droit communautaire et droits nationaux.** Préface de Berthold GOLDMAN, in-8° raisin F. 8 »
5. Catherine SIEKLUCKA. — **Les aides à l'industrie cinématographique dans la Communauté Economique Européenne.** Préface de Gérard LYON-CAEN, in-8° raisin. F. 8 »
6. **Problèmes de Droit nucléaire européen.** Préface de Claude-Albert COLLIARD, in-8° raisin (sous presse)

● **SÉRIE « AFRIQUE »**

1. François d'ARCY, Annie KRIEGER et Alain MARILL. — **Essais sur l'économie de l'Algérie nouvelle.** Préface de Gaston LEDUC, in-8° raisin F. 16 »
2. Bakary TRAORÉ, Mamadou Lô et Jean-Louis ALIBERT. — **Forces politiques en Afrique Noire.** Préface de Pierre LAMPUÉ, in-8° raisin F. 20 »

PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE